

Changes in Communiqué Concerning the Mergers and Acquisitions
4 March 2022



We are writing to you to inform you regarding the important amendments/additions introduced to the Communiqué Concerning the Mergers and Acquisitions Calling for The Authorization of The Competition Board (“**Communiqué No. 2010/4**”) as of today. Communiqué on Amendments Concerning Communiqué No. 2010/4 (“**Communiqué No. 2022/2**”) has been published today (on 04.03.2022) in the Official Gazette **thereby amending the turnover thresholds required for a merger and acquisition transaction to be subject to the Turkish Competition Authority’s (“TCA”) approval. Additionally, an exception has been introduced regarding these thresholds for undertakings operating in the technology sector, and the concept of technology undertaking was also defined within Communiqué No. 2022/2. The relevant amendments will enter into force on 04.05.2022, two months after Communiqué No. 2022/2 is published in the Official Gazette.**

Prior to the amendment, pursuant to the Communiqué No. 2010/4, a merger/acquisition transaction would be deemed notifiable if:

- Total turnovers of the transaction parties in Turkey exceeding **TRY a hundred million** (approx. EUR* 9.6 million or USD** 11.2 million) and turnovers of at least two of the transaction parties in Turkey each exceeding **TRY thirty million** (approx. EUR* 2.9 million or USD** 3.4 million), or
- The asset or activity subject to acquisition in acquisition transactions, and at least one of the parties of the transaction in merger transactions have a turnover in Turkey exceeding **TRY thirty million** (approx. EUR 2.9 million or USD 3.4 million) and the other party of the transactions has a global turnover exceeding **TRY five hundred million** (approx. EUR* 47.8 million or USD** 56.2 million).

As of the date **Communiqué No. 2022/2** is entered into force, a merger/acquisition transaction will be deemed notifiable if:

- The aggregate Turkish turnover of the transaction parties exceeding **TRY seven hundred and fifty million** (approx. EUR* 71.6 million or USD** 84.4 million) and the Turkish turnover of at least two of the transaction parties each exceeding **TRY two hundred and fifty million** (approx. EUR* 23.9 million or USD** 28.1 million), or
- The asset or business subject to acquisition in acquisition transactions, and at least one of the parties of the transaction in merger transactions have a turnover in Turkey exceeding **TRY two hundred and fifty million** (approx. EUR* 23.9 million or USD** 28.1 million) and the other party of the transactions has a global turnover exceeding **TRY three billion** (approx. EUR* 286.5 million or USD** 337.5 million).

*The amounts in EUR for 2021 are converted using the exchange rate EUR 1= TRY 10.47, in accordance with the applicable Central Bank of the Republic of Turkey average buying rate.

**The amounts in USD for 2021 are converted using the exchange rate USD 1= TRY 8.89, in accordance with the applicable Central Bank of the Republic of Turkey average buying rate.

Furthermore, in line with the amendments brought with the Communiqué No. 2022/2, **transactions regarding the acquisition of technology undertakings operating in the Turkish geographical market or having R&D activities or providing services to users in Turkey shall be subject to approval by the TCA regardless of the aforementioned two hundred and fifty million TRY turnover thresholds. In this regard, technology entities are defined as undertakings or related assets operating in the fields of digital platforms, software and gaming software, financial technologies, biotechnology, pharmacology, agrochemicals and health technology under the relevant communiqué.**

In addition to the amendments mentioned above, various amendments/additions were also introduced with the Communiqué No. 2022/2.

Accordingly, the amendments introduced in Article 9 regarding the methods used for the calculation of the turnover in financial institutions are presented to your attention in the table below as comparatively (The sum of the income revenue items mentioned under the relevant institutions is accepted as the turnover of the institution):

Communiqué No. 2010/4	Communiqué No. 2022/2 (Amendments)
<p>For banks and participation banks; as included within the income statement requested under the "Communiqué Concerning the Financial Tables to be Disclosed to the Public by Banks, and Related Explanations and Footnotes" issued by the Banking Regulatory and Supervisory Agency and published in the Official Gazette dated 10/2/2007 and numbered 26430;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Interest and profit sharing income, 2) Fees and commissions collected, 3) Dividend income, 4) Commercial profits/losses (net), 5) Other operational income, 	<p>For banks, as included within the income statement requested under the "Communiqué Concerning the Financial Tables to be Disclosed to the Public by Banks, and Related Explanations and Footnotes Thereof" issued by the Banking Regulatory and Supervisory Agency and published in the Official Gazette dated 28/6/2012 and numbered 28337;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Interest and profit sharing income, 2) Fees and commissions collected, 3) Dividend income, 4) Commercial profits/losses (net), 5) Other operational income,
<p>For financial leasing, factoring and funding companies; as included within the income statement requested under the "Communiqué Concerning the Uniform Accounting Plan to be Implemented by Financial Leasing, Factoring and Funding Companies and the Explanation Note Thereof, and Concerning the Format and Content of the Financial Tables to be Disclosed to the Public," issued by the Banking Regulatory and Supervisory Agency and published in the Official Gazette dated 17/5/2007 and numbered 26525;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Real operating income, 2) Other operating income, 	<p>For financial leasing, factoring and funding companies; as included within the income statement requested under the "Regulation Governing the Accounting Practices and Financial Statements of Financial Leasing, Factoring, Financing and Saving Financing Companies" issued by the Banking Regulatory and Supervisory Agency and published in the Official Gazette dated 24/12/2013 and numbered 28861;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Real operating income, 2) Other operating income,

<p>For intermediary institutions and portfolio management companies; as included within the detailed income statement requested under the "Communiqué Concerning the Principles on Financial Reporting within the Capital Market" numbered Serial: XI, No: 29, which was issued by the Capital Market Board and published in the Official Gazette dated 9/4/2008 and numbered 26842;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Sales income, 2) Interests, fees, premiums, commissions, and other income, 3) Other operating income, 4) Shares in the profits/losses of the investments valued via the equity method, 5) Financial income other than operating income 	<p>For intermediary institutions and portfolio management companies; as included within the detailed income statement requested under the "Communiqué on Principles of Financial Reporting in the Capital Market" (II-14.1), which was issued by the Capital Market Board and published in the Official Gazette dated 13/6/2013 and numbered 28676;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Revenue, 2) Revenue from financial sector activities, i) Fee, premium, commission, and other services income ii) Income generated from portfolio management, 3) Other income from operating income 4) Income from investing activities 5) Shares from the profits of the investments valued via the equity method, 6) Financial incomes
<p>For insurance, reinsurance and pension companies; in accordance with the last financial statements or data either published by the Undersecretariat of Treasury, Association of The Insurance and Reinsurance Companies of Turkey or Pension Monitoring Center, or disclosed to the public by the companies related to the merger or acquisition, to be confirmed by the Undersecretariat of Treasury;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Domestic direct premium production for insurance companies (gross), 2) Domestic direct premium production for reinsurance companies (gross), 3) Total amount of contributions and total amount of funds in pension companies, as well as domestic direct premium production (gross) for those pension companies which also operate in life insurance, 	<p>For insurance, reinsurance and pension companies; in accordance with the last financial statements or data either published by the Ministry of Treasury and Finance, Association of The Insurance, Reinsurance and Pension Companies of Turkey or Pension Monitoring Center, or disclosed to the public by the companies related to the merger or acquisition, to be confirmed by the Ministry of Treasury and Finance;</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Domestic direct premium production for insurance companies (gross), 2) Domestic direct premium production for reinsurance companies (gross), 3) Total amount of contributions and total amount of funds in pension companies, as well as domestic direct premium production (gross) for those pension companies which also operate in life insurance,

Another amendment introduced is the submission of notification forms to the TCA via the e-government portal. While the TCA was accepting the notification forms via e-government portal prior to the amendment as well; with this addition, the actual practice was also included in the Communiqué No. 2022/2.

Lastly, the provision in the Article 13(2) of Communiqué No. 2010/4 that states “*mergers and acquisitions lead to a significant decrease in competition by creating or strengthening a dominant position shall be prohibited*” is amended as “*mergers and acquisitions lead to a significant decrease in competition **particularly** by creating or strengthening a dominant position shall be prohibited*”. The purpose of the added phrase “*particularly*” is to emphasize that a merger/acquisition transaction will not be permitted if it significantly restricts competition, even if it does not create a dominant position. In fact, the relevant amendment was included in the Law No. 4054 on the Protection of Competition (“**Competition Law**”) with the Law No. 7246 on the Amendment of the Law on the Protection of Competition, dated 16.02.2020. Therefore, this amendment introduced in the Communiqué No. 2022/2 is merely the harmonization of the secondary legislation with the Competition Law.

We would be glad to assist in case you have any queries.

Birleşme ve Devralmalar Hakkındaki Tebliğ'de Değişiklikler
4 Mart 2022



Sizlere bugün itibarı ile Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'de ("2010/4 sayılı Tebliğ") yapılan önemli değişiklikleri/eklemeleri haber vermek üzere bu e-postayı göndermekteyiz. Bugün tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme Ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (Tebliğ No: 2010/4)'de Değişiklik Yapılması Hakkında Tebliğ" ("2022/2 sayılı Tebliğ") ile 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında birleşme ve devralma işlemlerinde Rekabet Kurulu'nun izninin alınmasını gerektiren ciro eşikleri değiştirilmiştir. Ayrıca yine teknoloji alanında faaliyet gösteren teşebbüsler bakımından ise bu eşiklere ilişkin bir istisna getirilmiş ve teknoloji teşebbüsleri kavramı da yine 2022/2 sayılı Tebliğ ile tanımlanmıştır. İlgili değişiklikler, 2022/2 sayılı Tebliğ'in Resmi Gazete'de yayınlanmasından iki ay sonra, 04.05.2022 tarihinden itibaren yürürlüğe girecektir.

Değişiklik öncesinde 2010/4 sayılı Tebliğ'e göre bir birleşme/devralma işlemi;

- İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının **yüz milyon TL**'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı **otuz milyon TL**'yi veya
- Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun **otuz milyon TL**'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun **beş yüz milyon TL**'yi

aşması halinde Rekabet Kurulu'nun iznine tabi idi. 2022/2 sayılı Tebliğ'in yürürlüğe girmesinden itibaren ise bir birleşme/devralma işlemi;

- İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının **yedi yüz elli milyon TL**'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı **iki yüz elli milyon TL**'yi veya

- Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun **iki yüz elli milyon TL’yi** ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun **üç milyar TL’yi**,

aşması halinde Rekabet Kurulu’nun iznine tabi olacaktır.

Ayrıca 2022/2 sayılı Tebliğ ile getirilen bir diğer değişikliğe göre **Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye’deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemler bakımından yukarıda belirtilen iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaksızın işlem Rekabet Kurulu’nun iznine tabi olacaktır.** Bu bağlamda **teknoloji şirketleri ilgili tebliğde; dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler veya bunlara ilişkin varlıklar olarak tanımlanmıştır.**

Yukarıda yer alan değişikliklere ek olarak yine Tebliğ ile çeşitli değişiklikler/eklemeler gerçekleştirilmiştir. Buna göre mali kurumlarda cironun nasıl hesaplanacağına ilişkin olarak 9. maddede gerçekleştirilen değişiklikler aşağıdaki tabloda karşılaştırmalı olarak dikkatinize sunulmaktadır (İlgili kurum altında sayılan gelir kalemlerinin toplamı kurumun cirosu olarak kabul edilmektedir):

2010/4 sayılı Tebliğ	2022/2 sayılı Tebliğ (Yapılan Değişiklikler)
Bankalar ve katılım bankaları için; Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu tarafından çıkarılan ve 10.2.2007 tarihli ve 26430 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “Bankalarca Kamuya Açıklanacak Finansal Tablolar ile Bunlara İlişkin Açıklama ve Dipnotlar Hakkında Tebliğ” çerçevesinde istenen gelir tablosunda yer alan, 1) Faiz veya kâr payı gelirleri, 2) Alınan ücret ve komisyonlar, 3) Temettü gelirleri, 4) Ticari kâr/zarar (net), 5) Diğer faaliyet gelirleri	Bankalar için; Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu tarafından çıkarılan ve 28/6/2012 tarihli ve 28337 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Bankalarca Kamuya Açıklanacak Finansal Tablolar ile Bunlara İlişkin Açıklama ve Dipnotlar Hakkında Tebliğ çerçevesinde istenen gelir tablosunda yer alan; 1) Faiz veya kâr payı gelirleri, 2) Alınan ücret ve komisyonlar, 3) Temettü gelirleri, 4) Ticari kâr/zarar (net), 5) Diğer faaliyet gelirleri
Finansal kiralama, faktoring ve finansman şirketleri için; Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu tarafından çıkarılan ve 17.5.2007 tarihli ve 26525 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “Finansal Kiralama, Faktoring ve Finansman Şirketlerince Uygulanacak Tekdüzen Hesap Planı ve İzahnamesi ile Kamuya Açıklanacak Finansal Tabloların Biçim ve İçeriği Hakkında Tebliğ” çerçevesinde istenen gelir tablosunda yer alan, 1) Esas faaliyet gelirleri, 2) Diğer faaliyet gelirleri	Finansal kiralama, faktoring ve finansman şirketleri için; Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu tarafından çıkarılan ve 24/12/2013 tarihli ve 28861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan Finansal Kiralama, Faktoring, Finansman ve Tasarruf Finansman Şirketlerinin Muhasebe Uygulamaları ile Finansal Tabloları Hakkında Yönetmelik çerçevesinde istenen gelir tablosunda yer alan; 1) Esas faaliyet gelirleri, 2) Diğer faaliyet gelirleri

<p>Aracı kurumlar ve portföy yönetim şirketleri için; Sermaye Piyasası Kurulu tarafından çıkarılan ve 9/4/2008 tarihli ve 26842 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Seri: XI, No:29 sayılı “Sermaye Piyasasında Finansal Raporlamaya İlişkin Esaslar Tebliği” çerçevesinde istenen ayrıntılı gelir tablosunda yer alan,</p> <p>1) Satış gelirleri, 2) Faiz, ücret, prim, komisyon ve diğer gelirler, 3) Diğer faaliyet gelirleri, 4) Özkaynak yöntemiyle değerlendirilen yatırımların kâr/zararlarındaki paylar, 5) Esas faaliyet dışı finansal gelirler</p>	<p>Aracı kurumlar ve portföy yönetim şirketleri için; Sermaye Piyasası Kurulu tarafından çıkarılan ve 13/6/2013 tarihli ve 28676 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Sermaye Piyasasında Finansal Raporlamaya İlişkin Esaslar Tebliği (II-14.1) çerçevesinde istenen ayrıntılı gelir tablosunda yer alan;</p> <p>1) Hasılat, 2) Finans sektörü faaliyetleri hasılatı, i) Ücret, prim, komisyon ve diğer hizmet gelirleri, ii) Portföy işletmeciliği faaliyetinden elde edilen gelir, 3) Esas faaliyetlerden diğer gelirler, 4) Yatırım faaliyetlerinden gelirler, 5) Özkaynak yöntemiyle değerlendirilen yatırımların karlarından paylar, 6) Finansman gelirleri</p>
<p>Sigorta, reasürans ve emeklilik şirketleri için; Hazine Müsteşarlığı, Türkiye Sigorta ve Reasürans Şirketleri Birliği veya Emeklilik Gözetim Merkezi tarafından yayınlanan ya da Hazine Müsteşarlığı tarafından teyit edilmek üzere birleşme veya devralmaya konu şirketler tarafından kamuya açıklanmış en son finansal tablo ya da verilere göre,</p> <p>1) Sigorta şirketlerinde yurt içi direkt prim üretimi (brüt), 2) Reasürans şirketlerinde yurt içi direkt prim üretimi (brüt), 3) Emeklilik şirketlerinde toplam katkı payı tutarı, toplam fon tutarı ile hayat dalında da faaliyet gösteren emeklilik şirketleri için ayrıca yurt içi direkt prim üretimi (brüt)</p>	<p>Sigorta, reasürans ve emeklilik şirketleri için; Hazine ve Maliye Bakanlığı, Türkiye Sigorta, Reasürans ve Emeklilik Şirketleri Birliği veya Emeklilik Gözetim Merkezi tarafından yayımlanan ya da Hazine ve Maliye Bakanlığı tarafından teyit edilmek üzere birleşme veya devralmaya konu şirketler tarafından kamuya açıklanmış en son finansal tablo ya da verilere göre;</p> <p>1) Sigorta şirketlerinde yurt içi direkt prim üretimi (brüt), 2) Reasürans şirketlerinde yurt içi direkt prim üretimi (brüt), 3) Emeklilik şirketlerinde toplam katkı payı tutarı, toplam fon tutarı ile hayat dalında da faaliyet gösteren emeklilik şirketleri için ayrıca yurt içi direkt prim üretimi (brüt)</p>

Yine yapılan değişikliklerden bir diğeri bildirim formlarının e-devlet aracılığıyla Rekabet Kurumu'na sunulabilmesidir. Değişiklik öncesinde de Rekabet Kurumu bildirim formlarını e-devlet üzerinden kabul etmekteyken; yapılan bu ekleme ile fiili uygulama tebliğe de girmiştir.

Son olarak, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13(2). maddesinde yer alan ve hakim durum yaratmaya veya hakim durumu güçlendirmeye yönelik olarak rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran birleşme ve devralmalara izin verilmeyeceği hükmü, **başta** hakim durum yaratmaya veya hakim durumu güçlendirmeye yönelik olarak rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran birleşme ve devralmalara izin verilmeyeceği yönünde değiştirilmiştir. Eklenen “**başta**” ibaresi ile amaçlanan, bir birleşme/devralma işleminin hakim durum yaratmasa dahi rekabeti önemli ölçüde kısıtlaması halinde izin alamayacağını vurgulamaktır. Esasen ilgili değişiklik 16.02.2020 tarih ve 7246 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a (“**Rekabet Kanunu**”) girmiştir.

Dolayısıyla, 2022/2 sayılı Tebliğ’de gerçekleştirilen bu değişiklik, ikincil mevzuatın Rekabet Kanunu ile uyumlu hale getirilmesinden ibarettir.

Herhangi bir sorunuz olması halinde yardımcı olmaktan memnuniyet duyarız.